



## Årsberetning 2009 – 2010

Hvilket år med LOBPA! Jeg tror alle medlemmer af foreningen LOBPA er helt klar over, at vi har mødt en ualmindelig lang række udfordringer i vores lille nystartede og på mange måder skrøbelige organisation. Men lad mig også sige det med samme: De kræfter der står bag LOBPA, har udvist en helt forrygende entusiasme og energi, som alle andre må misunde os! Det gælder ikke alene bestyrelsen, men især vores direktør Jette Nielsen og medarbejderstaben, som skønt de har knoklet som bæster, har udvist en udholdenhed og vilje til at knuse de opståede problemer, der rækker langt ud over hvad nogen kunne forvente. Vi står sammen alle mand med fast overbevisning om, at vi sammen skal lykkes med vores projekt, at få skabt en unik organisation for borgere med BPA og et gedigent og solidt tilbud til dem, der ønsker at overdrage deres arbejdsgiveransvar til LOBPA.

### Bestyrelsen 09 – 10

**Janne Sander**, Valby  
*Formand*  
**Susanne Olsen**, Værløse  
*Næstformand*  
**Lone Barsøe**, Højbjerg  
*Medlem af forretningsudvalg*  
**Bente Rey**, Sydals  
**Jette Bertelsen**, Sønderborg  
**Jørgen Knudsen**, Skive  
**Lene Kjær**, Århus  
**Lotte Mørkhøj**, Nørresundby  
**Birgitte Libak Pedersen**,  
Gistrup (indtrådt 2010)  
**René Larsen**, Odense (udtrådt)  
**Sven Erik Lauridsen**, Kolding  
(Suppleant, udtrådt)

### Handicappolitisk kamp i kommunerne

Bestyrelsen og forretningsudvalget har mødtes en hel del flere gange end forudset, bl.a. fordi vi ret hurtigt inde i efteråret blev mødt med et uventet økonomisk krav fra Sønderborg kommune, der pludselig ville have tilbageført midler, vi allerede havde fået udbetalt for ydelser, vi har leveret til en stor gruppe medlemmer i kommunen. Sagen blev desværre til en meget uhyggelig opvisning af en kommunes totale mangel på forståelse og respekt overfor de borgere, der har allermost behov for tryghed og omsorg. Trusler om opsigelse af hjælpere, trusler og i visse tilfælde effektueringer af inddragelse af BPA ordninger og økonomiske sanktioner mod de enkelte borgere var nogle af de elementer, der blev benyttet i en meget grim kamp mod borgerne. Bestyrelsen mobiliserede de berørte borgere i Sønderborg kommune og vi fik pressens bevågenhed med på sidesporet. Uanset at vi i sidste ende fik en

acceptabel løsning på konflikten, har den oplevelse efterladt os i en meget penibel situation, fordi vi har anvendt kostbar tid, økonomiske ressourcer og ikke mindst arbejdstimer på at udrede situationen.

Desværre har det været vores lod at skulle anvende vores kræfter til en reel handicappolitisk kamp for at opnå de lovfæstede rettigheder vi har, men som de fleste af landets kommuner ikke opfylder. I samarbejde med Dansk Handicap Forbund og Muskelsvindfonden har vi indledt offensiv mod udvalgte kommuner, der ud over Sønderborg også tæller Århus hvor vi har rejst en tilsynssag overfor Statsforvaltningen.

Derudover arbejder vi i dagligdagen med at få kommunerne til at opfylde deres forpligtigelse til at udmåle en individuel beregning af den enkelte BPA borgers bevilling. Såvel bestyrelsesmedlemmer som vores konsulenter anvender kostbar energi på at forklare regler og love til kommunerne, som ofte er venligt imødekommende, indtil vi når til at pengene skal hives op af de slunkne kommunekasser. Krisen kradser og vores BPA ordninger er desværre flere steder blevet et direkte mål for besparelsesforslag på budgetlinjerne. Helt konkret drejer det sig om beregning af både løndelen og den del der skal afsættes hvis borgeren ønsker at overdrage sit arbejdsgiveransvar til LOBPA eller anden udbyder. Her skal beregnes et administrationsgebyr ud fra en konkret individuel vurdering af hvad præcist den enkelt borger må anses at

have for udfordringer og sammensætning i sin BPA. KL (Kommunernes Landsforening) har udsendt en budgetmodel, som desværre er både mangelfuld og uden realisme i forhold til de udgifter, der er forbundet med opgaven. Ikke desto mindre lægger mange kommuner sig bevidstløst op af denne model uden selv at gøre deres arbejde. Resultatet er derefter. Fejlagtigt, og også mod lovens intensjoner.

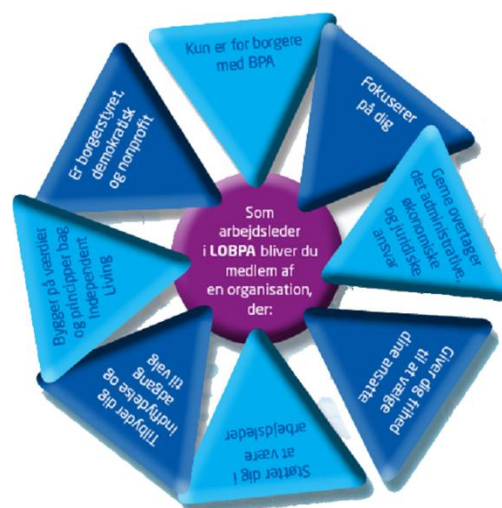
▶ LOBPA har derfor også haft løbende kontakt med KL, Socialministeren og Folketingets Socialudvalg, hvor vi har haft foretræde for at forklare dem situationen. Vi arbejder tæt sammen med Danske Handicaporganisationer og øvrige handicaporganisationer og koordinerer naturligvis indsatsen. Men det har indtil nu været en træls vej op ad bakke.

### En meget eksklusiv overenskomst!

Som bekendt var LOBPA dybt involveret i overenskomsten, der blev indgået i januar 2009 mellem fagforbundet 3F og DI. Denne overenskomst blev endelig afløst i september måned af en fællesoverenskomst mellem 3F og FOA på den ene side og DI og DA på den anden. Der er altså nu en fælles overenskomst for handicaphjælperne mellem de centrale parter. LOBPA valgte at overgå til den fælles overenskomst fordi vi hele tiden har ønsket og arbejdet for et fælles udgangspunkt, så alle hjælpere får de samme løn- og arbejdsvilkår uanset hvor BPA borgeren bor. Så LOBPA hilste med glæde det samarbejde mellem parterne, som der herved blev lagt op til. Desværre har det vist sig, at kommunerne er ret ligeglade med overenskomsten, og de fleste nægter stadig at udmåle en BPA bevilling, der gør det muligt at betale hvad den koster, når alle elementer medindregnes. Og hvad værre er, så ser det ud til at LOBPA er eneste landsdækkende organisation, der har tiltrådt overenskomsten gennem vores medlemskab af DI. Ingen af landets andre store aktører på området har endnu indgået nogen overenskomst, og derfor arbejder de fleste hjælpere stadig uden de ordnede rammer fagforbundene har plæderet for i årevis. Paradoksalt nok savner vi en målrettet indsats fra netop fagforbundenes side for at få gang i sagerne og presse på i kommunerne og hos de andre aktører på markedet. LOBPA er tilsyneladende den eneste aktør, som har tiltrådt overenskomsten. Og når det er sagt, så er der også i overenskomsten knaster, vi arbejder med at jævne ud. Derfor har bestyrelsens fokus også været rettet mod DI og fagforbundene for at få dem i tale om justeringer i forbindelse med overenskomstforhandlingerne og deres rolle overfor kommunerne.

### Medlemmerne skal opleve ejerskab

For at få udbredt kendskabet til LOBPA og ikke mindst få en dialog med medlemmerne om vores værdigrundlag, en debat vi lovede på sidste generalforsamling at føre videre ude i landet, så planlagde bestyrelsen en lang møderække i oktober / november 2009. Vi afholdt dels temamøder over en hel lørdag i Hov og Herlev og dels en række mindre aftenmøder bl.a. i Hillerød, Holstebro og Vordingborg. Det blev nogle gode møder med spændende debatter, hvor vi sammen fik rejst en hel del svære dilemmaer som ikke umiddelbart har klare og entydige svar. Nogle af de dilemmaer har vi diskuteret i bestyrelsen efterfølgende, og vi har forsøgt at tage et etisk afsæt, så fællesskabet bliver tilgodeset uden at det går ud over den enkeltes autonomi. Det er ofte svære spørgsmål, og regelsæt kan virke som stramme bånd. Det er derfor vigtigt vi alle bidrager til diskussionen og sammen afstikker den vej vi ønsker at gå. Derfor vil vi til stadighed have behov for at diskutere vores værdier, så vi kan samstemme vores værdigrundlag.



▶ Bestyrelsen har desuden, primært gennem Lone Barsøe, arbejdet med at udvikle et kursuskoncept for vore medlemmer og hjælpere. Der er indgået samarbejde med Pindstrup Centret og desuden har vi

medvirket som sparring i en FOA finansieret rapport "Mellem frihed og professionalisme" om handicaphjælpernes behov for kurser og uddannelse udført af New Insight.

## Bestyrelsen, forretningsudvalg, kautionister – og vores sekretariat

Bestyrelsen har haft et rigtigt godt samarbejde. Vi har fået mulighed for at lære hinanden godt at kende på de næsten månedlige møder vi har afholdt. Det har primært været de økonomiske udfordringer vi har

### Bestyrelsen beskæftigede sig bl.a. også med:

**Hjælp og støtte til individuel klagesagsbehandling**  
(Lene Kjær)

**Mobilisering af massiv pressedækning i forbindelse med sag i Sønderborg**  
(primære kræfter Lotte Mørkhøj & Bente Rey)

**Udarbejdelse af APV og sikkerhedsorganisation** (Bente Rey)

**Udarbejdelse af nyt vedtægtsforslag**  
(Susanne Olsen)

diskuteret og hermed også bemanningen af sekretariatet. Projektmidlerne, vi modtog fra Socialministeriet til at opbygge organisationen indgår ikke det regnskab, hvor vi skal finde basis i en overlevelsestrategi for LOBPA. Derfor har vi naturligvis været nødt til at etablere en kassekredit og til den del har vi fået stillet kaution fra henholdsvis Dansk Handicap Forbund, Muskelsvindfonden og Spastikerforeningen. Uden deres velvilje og tro på projektet var vi ikke i stand til at overleve. Så vi skylder en stor og helhjertet tak for deres uvurderlige støtte. Bestyrelsen har vedtaget en forretningsorden for sit arbejde og i overensstemmelse med foreningens vedtægter udpeget et medlem til forretningsudvalget, nemlig Lone Barsøe, der sammen med formand og næstformand har udgjort den daglige

sparring til sekretariatet. Bestyrelsen har også haft til opgave at finde et eksternt medlem med særlig viden inden for virksomheds- og driftsøkonomi. Den opgave har vi indtil videre ikke kunnet løse. Vi har rettet henvendelse til en række personer, som vi mener, kan tilføre LOBPA den særlige ekspertise bestyrelsen savner, men endnu ikke haft held med at finde en person der kunne stille sig til rådighed. Sekretariatet holder til i Hvidovre i Danske Handicaporganisationers (DH's) hus med masser af muligheder for god kontakt med andre medarbejdere inden for vores område. Vi er glade for dette samarbejde og retter derfor også en stor tak til DH.

► Sekretariatet har haft en hård tid i LOBPA og det har slidt på vores ansatte. Det har været rigtigt hårdt at skulle opbygge en virksomhed fra bunden med mange praktiske og strukturelle udfordringer. Vi har i løbet af året fået vores nye hjemmeside på nettet, ligesom vi har fået igangsat det længe ventede AXP-system, som borgere og hjælpere benytter som kunder og ansatte i LOBPA. Der har under produktionsprocessen været nedsat flere fokusgrupper bl.a. med deltagelse af velvillige medlemmer, og det ser ud til at alle vores anstrengelser nu bærer frugt. Vi har fået et super godt system, der gør det nemt og hurtigt dels at planlægge vagter i et kalendersystem og samtidig benytte dette som timeafregning med henblik på lønkørsel. Vores udgangspunkt i LOBPA er, at alle medlemmer altid skal kunne komme hurtigt og nemt i kontakt med en medarbejder. Den ambition har stillet meget store krav til medarbejderne, der har haft mange afbrydelser i deres arbejde for at besvare telefon, mails osv. Bestyrelsen anerkender den særlige indsats fra sekretariatet og retter en stor og varm tak til hver og en. Vores direktør har løftet en kæmpe opgave i et minefelt, hvor bomberne er faldet ned med sikker præcision - og det stort set fra alle kanter. Vi har alle i LOBPA ofte følt os ret ensomme med den opgave at sikre fastholdelsen af den oprindelige grundtanke bag hjælpeordningerne, men Jette Nielsen har med sin sans for detaljer og omhu haft det overblik, der har sikret os den position vi indtager i dag og som alle instanser anerkender som mest vidende, saglig og ansvarlig.

### Sekretariatet pr. 1.5.10

*Direktør*  
Jette Nielsen

*Økonomiansvarlig*  
Jens Petersen

*Konsulenter*  
Michael Reckweg  
Gitte Vesterskov  
Mark Schultz

*Administrative medarbejdere*  
Marlene Hjorth Jønsson  
Pia Stefansen  
Gitte Jensen

## Organisationsstruktur og mentorordning

I vores første udkast til en medlemsstruktur planlagde vi en regional opbygning, fordi vi bl.a. forudså et behov for erfa-grupper, som kunne mødes i mindre geografisk afgrænsede områder. Dette behov har endnu ikke vist sig på landsdækkende plan. Bestyrelsen lægger derfor op til at regionsstrukturen afløses af en landsdækkende struktur, hvor vi vil samle vores kræfter om at fastholde de handicappolitiske og økonomiske vilkår for BPA og det værdigrundlag LOBPA bygger på, så det bliver ensartet landet over. Medlemskredsen er allerede nu oppe på mere end 350 af cirka 1200 potentielle BPA-medlemmer, og vi ser meget gerne at der opbygges lokale grupper, hvor man sammen drøfter erfaringer og udfordringer ved at være arbejdsgiver eller arbejdsleder.

- ▶ Bestyrelsen har taget initiativ til at oprette en mentorordning for borgere der søger vejledning om de mangeartede opgaver, der opstår med at håndtere en BPA. Det kan f.eks. være ansættelsessamtaler, arbejdsplaner, MUS-samtaler, samarbejde med hjælperne. Ordningen er såvel for garvede brugere af BPA, men især målrettet BPA borgere, der ønsker støtte i en opstartsfasen med en nybevilling til BPA. Mentorer hentes fra medlemskredsen og de bliver støttet i arbejdet af erfarne folk, der allerede nu i anden sammenhæng virker som mentorer. Vi påregner at mentorkorpset er effektivt fra eftersommeren.

**Mentorkorps**  
*Ved:*  
Lone Barsøe  
Lotte Mørkhøj  
Susanne Olsen

## Der er rift om LOBPA!

I årets løb har der været en lang række møder, kurser, seminarer og konferencer, hvor LOBPA har medvirket med vores særlige kompetence. Jeg vil specielt nævne, at vores medlemmer er brugt som oplægsholdere i Servicestyrelsens kurser for borgere med BPA, på KL's kurser for sagsbehandlere i kommunerne og som oplægsholdere i mange kommunale arrangementer tilrettelagt for både borgere og kommunale medarbejdere. Vi har desuden haft møde med Kooperationen, som vandt Socialstyrelsens udbud om rådgivning til BPA-arbejdsgivere frem til år 2011. Vi har også haft møder med Socialministeriet for at bidrage til det nordiske samarbejde om BPA, der foregår gennem Nordisk Råd. Bestyrelsen har ikke formået at bidrage til det europæiske samarbejde omkring Independent Living. Men bestyrelsesmedlem Lene Kjær deltog i sommer i ULOBA's årlige generalforsamling i Norge. Vores søsterorganisationer i de nordiske lande betyder meget som inspiration for vores arbejde, og vi vil bestemt gerne prioritere et tættere samarbejde i fremtiden.

- ▶ I maj måned medvirkede LOBPA ved den store "Rehab-messe" i Bella Centret med en stand og derudover inviterede vi til en konference om værdier med BPA, der dog blev konverteret til en rundbordsdebat, hvor bl.a. andre Bjarne Bjelke, Videnscenter for Bevægelseshandicap og Peer Heitmann, Handicapchef fra Mariagerfjord Kommune deltog. Standen blev passet af bestyrelsesmedlemmer og Mark Schultz fra sekretariatet som fast makker, og de mange forbigående kunne her få en god snak om LOBPA's tilbud og værdisæt. Der blev udtrykt tre flotte præmier blandt de besøgende på standen, og de heldige kan se frem til ferie på Musholm Bugt Feriecenter, sommerhusophold på Samsø og en rejse til Malta. LOBPA takker for sponsorbidrag fra Spastikerforeningen, Muskelsvindfonden og Dansk Folkeferie.



## LOBPA både en medlemsorganisation og en arbejdsgiverorganisation for borgere med BPA

I det kommende år skal vi blive langt bedre til at fortælle alle borgere der har en BPA ordning, at LOBPA er et uundværligt tilbud til dem. Vi vil som organisation sikre, at alle arbejdsgivere såvel som arbejdsledere har et fælles talerør med det klare mål at fastholde vores fulde selvbestemmelse og autonomi på trods af et

stort hjælpebehov i dagligdagen. Vi vil gennem solidarisk sammenhold påvirke det politiske miljø så det bliver tydeliggjort, at borgere med BPA er konsekvens eksperter, der bedst ved hvordan vi ønsker at leve vores liv. Deraf følger også at vi i fuld forståelse og respekt for de hjælpere vi er afhængige af, selv tilrettelægger vores dagligdag og opstiller de helt individuelle rammer for hvordan vi ønsker at modtage hjælp og af hvem. Nogle borgere tror desværre at LOBPA er på banen for udelukkende at kapre kunder til vores tilbud om at varetage arbejdsgiverdelen. Intet kunne være mere forkert. Men det er afgørende nødvendigt, at forretningen LOBPA får en god og stabil kundekreds fordi vores midler til at agere indenfor medlemsorganisationen er tæt forbundet med driften LOBPA.

### **En kold tid vi lever i ...**

Det økonomiske klima i Danmark ser koldt ud. Der mangler penge i kommunernes kasser. Derfor er vores BPA ordninger under pres. Det er ved at blive legalt at skyde på de borgere, der fylder mest på de kommunale budgetter. Iderigdommen til at spare penge kender ingen grænser. Selvbetalte hjælpemidler, nedskæring i visiterede timetal, frakendelse af BPA ordninger, slytning af bevillinger er nogle af midlerne. Vi er nødt til at stå sammen for at fastholde og udvikle de opnåede resultater og undgå beskæringer på vores specifikke område.

▶ Presset kommer også fra andre sider. Senest har vi i dagspressen atter kunnet læse hvordan en stor fagforening har anlagt en retssag mod en enkeltstående BPA borger vedr. et ansættelsesforhold. Hvis borgeren havde valgt at overdrage sit arbejdsgiveransvar til LOBPA kunne denne ulykkelige sag have været undgået. Dermed ikke sagt, at borgere med BPA ikke kan være ansvarlige arbejdsgivere – det ved vi om nogen, at de kan – men vi ser igen og igen at ansatte hjælpere assisteret af fagforbundene forsøger at spinde guld på ansættelsesforhold, der fra borgerens side hviler mere på tillid mellem parterne end skriftlige formalia. Og det viser sig desværre nogle gange at være dyre lærepenge. Man skal have pinlig orden i alle forhold og sikre sig til det yderste, hvis man fortsat selv ønsker at være arbejdsgiver. Det er heldigvis sjældent det går så galt. Ud af de mange ansættelsesforhold, der findes i de mere end 1200 BPA ordninger, er det forsvindende få der udvikler sig til retsopgør. Men når uheldet er ude, uanset om retten er på BPA borgerens side eller på den ansatte hjælpers side, så er det vigtigt at have styr på de juridiske og lovpligtige regler et ansættelsesforhold er bundet op på. Vi arbejder hele tiden på at LOBPA bliver det bedste alternativ til administrativ kaos og bøvl.

▶ Vi har stadig mange udfordringer, men jeg kan med overbevisning sige, at vi gennem hele året har arbejdet hårdt og målrettet og at vi er rigtig godt på vej. Jeg skylder en stor tak til alle medlemmer, der har bidraget på forskellige måder til LOBPA's eksistens og en ganske særlig tak til bestyrelsen, som har været utrolig engageret og et stærkt og inspirerende hold at samarbejde med.

Maj 2010

På bestyrelsens vegne

Janne Sander  
Formand